

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), u vezi s člankom 1. Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (Narodne novine, Međunarodni ugovori, broj 13/2011), te Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 29. svibnja 2014. Klasa: 022-03/14-07/206, Vlada Republike Hrvatske na sjednici _____ donijela je

ODLUKU

o davanju suglasnosti na Prijedlog ugovora za nadogradnju i širenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra

I.

Sukladno Ugovoru o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije sklopljenog 17. kolovoza 2011., nakon provedenog prethodnog pregovaračkog postupka i suglasnosti Svjetske banke, daje se suglasnost na prijedlog Ugovora za nadogradnju i širenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra između Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave kao naručitelja i Ericsson Nikola Tesla dioničko društvo za proizvodnju telekomunikacijskih sustava i uređaja, Zagreb, OIB 84214771175, kao izvođača, na ukupan iznos od 4.280.717,50 EUR (slovima: četiri milijuna dvije stotine osamdeset tisuća sedam stotina sedamnaest eura i pedeset centi) u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavljen od Ministarstva financija, Ministarstva pravosuđa, Državne geodetske uprave i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja aktom KLASA: 932-01/15-01/119, URBROJ: 514-04-15-6 od 2. ožujka 2015.

II.

Zadužuju se ministrica graditeljstva i prostornoga uređenja, ministar pravosuđa i ravnatelj Državne geodetske uprave za potpisivanje Ugovora iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____ 2015.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (Narodne novine, Međunarodni ugovori, broj 13/2011) sklopljenog 17. kolovoza 2011. potvrđen je zajam Svjetske banke u iznosu od 16.500.000,00 EUR (slovima: šesnaest milijuna i pet stotina tisuća eura i nula centi) u svrhu realizacije Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (u daljnjem tekstu: IISZA Projekt) s rokom provedbe do 31. listopada 2015.

Vlada Republike Hrvatske je Zaključkom od 25. kolovoza 2006. (Klasa: 932-01/06-02/01) podržala projekt uspostave Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (u daljnjem tekstu: ZIS) koji se sastoji od Baze zemljišnih podataka i Baze digitalnog katastarskog plana i zadužila Ministarstvo pravosuđa i Državnu geodetsku upravu da kroz Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (Zajam IBRD 5674-HR) provedu javno nadmetanje za uspostavu ZIS-a. Prijedlog Ugovora za nadogradnju i širenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra predstavlja nastavak aktivnosti iz Ugovora za nabavu i instalaciju ZIS-a i Baze zemljišnih podataka od 29. svibnja 2007. u konačnoj vrijednosti od 1.470.810,06 EUR, bez poreza na dodanu vrijednost i 6.445.944,98 kn, bez poreza na dodanu vrijednost, sklopljenog na temelju provedenog međunarodnog nadmetanja s najprihvatljivijim ponuditeljem konzorcijem u kojem je vodeći partner Ericsson Nikola Tesla dioničko društvo za proizvodnju telekomunikacijskih sustava i uređaja, Zagreb, OIB 84214771175.

Vlada Republike Hrvatske je Zaključkom od 11. travnja 2013. (Klasa: 022-03/13-07/55) o stanju javnih projekata financiranih zajmovima i darovnicama Međunarodne banke za obnovu i razvoj potvrdila sveukupne ciljeve IISZA Projekta (Zajam IBRD 8086-HR) i zadužila Ministarstvo pravosuđa i Državnu geodetsku upravu da na temelju Završnog izvješća tehničke revizije žurno donesu odluku i plan aktivnosti za nastavak implementacije ZIS-a koji uključuje i zajedničke funkcionalnosti kako bi se ZIS implementirao u sve zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 29. svibnja 2014. (Klasa: 022-03/14-07/206) Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava zadužuju se da vezano uz IISZA Projekt na temelju strateškog planiranja za ZIS nastave s provedbom aktivnosti širenja ZIS-a, kako bi se do listopada 2015. završila planirana implementacija ZIS-a u svim katastarskim uredima i zemljišnoknjižnim odjelima na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske, te da u dogovoru s Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj donesu i provedu dugoročno rješenje o udomljavanju (hostingu) i održavanju ZIS aplikacije.

Uspostava ZIS-a pretpostavka je za provedbu mjera potrebnih za ispunjenja zahtjeva sadržanih u Preporukama Vijeća o nacionalnom programu reformi Hrvatske 2014. i Nacionalnog programa reformi Republike Hrvatske. Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 30. srpnja 2014. (Klasa: 022-03/14-04/319) prihvaćen je Plan provedbe Specifičnih preporuka za države članice 2014., u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije aktom od 28. srpnja 2014. (Klasa: 910-01/14-01/17).

Sukladno odredbi članka 10. stavka 1. točka 1. Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011, 83/2013, 143/2013 i 13/2014) na sklapanje Ugovora za nadogradnju i širenje ZIS-a ne primjenjuju se odredbe toga Zakona.

U skladu s navedenim, Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava su u okviru IISZA Projekta u skladu s inicijalnim planom nabave na temelju kojega je sklopljen Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije, planom nabave odobrenim 18. prosinca 2013. od Supredsjedatelja Koordinacijskog odbora projekta i 16. svibnja 2014. od Svjetske banke pokrenule izravni pregovarački postupak za sklapanje Ugovora za nadogradnju i širenje ZIS-a, sukladno Smjernicama za nabavu Svjetske banke koje je objavila u siječnju 2011. pod nazivom "Smjernice za nabavu robe, radova i nesavjetničkih usluga u okviru zajmova IBRD-a te kredita i darovnica IDA-e Zajmoprimaca Svjetske banke".

Ukupna vrijednost prve službene ponude za Ugovor za nadogradnju i širenje ZIS-a iznosila je 7.718.960,00 EUR (slovima: sedam milijuna sedam stotina osamnaest tisuća devet stotina šezdeset eura i nula centi, uračunat porez na dodanu vrijednost. Pregovori su završeni te je postignuta vrijednost ugovora 4.280.717,50 EUR (slovima: četiri milijuna dvije stotine osamdeset tisuća sedam stotina sedamnaest eura i pedeset centi), uračunat porez na dodanu vrijednost i odobrena od Svjetske banke 26. siječnja 2015.

U okviru IISZA Projekta (Zajam IBRD 8086-HR) osigurana su sredstva za nadogradnju i nastavak širenja ZIS-a. Planom nabave određeno je izravno ugovaranje s Ericsson Nikola Tesla d.d., Zagreb.

Predmet Prijedloga ugovora za nadogradnju i širenje ZIS-a čine tri grupe aktivnosti:

1. Dodatne funkcionalnosti ZIS-a,
2. Širenje ZIS-a na preostale zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede u Republici Hrvatskoj u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 29. svibnja 2014.,
3. Usluga održavanja ZIS aplikacije (treća linija podrške korisnicima ZIS-a) za 2014.

Izravno ugovaranje predloženo je u skladu sa Smjernicama za nabavu Svjetske banke: "Smjernice za nabavu robe, radova i nesavjetničkih usluga u okviru zajmova IBRD-a te kredita i darovnica IDA-e Zajmoprimaca Svjetske banke" koje je Svjetska banka objavila u siječnju 2011., koje se primjenjuju na predmetni Ugovor o zajmu, prema sljedećim stavkama:

- Točka 3.7 (a) postojeći ugovor za robe, radove i ne-savjetničke usluge, dodijeljen u skladu s Banci prihvatljivim procedurama, moguće je proširiti s još roba, radova i ne-savjetničkih usluga slične naravi;
- Točka 3.7 (c) tražena oprema je zaštićeno vlasništvo i moguće je nabaviti samo iz jednog izvora;
- Točka 3.7 (d) nabava određenih roba od određenog dobavljača ključna je za postizanje potrebnog uspjeha ili funkcionalnog jamstva opreme ili uređaja ili postrojenja.

Napominje se da je od 24. veljače 2014. ZIS u punom produkcijskom radu u 15 zemljišnoknjižnih odjela (Zadar, Požega, Bjelovar, Daruvar, Garešnica, Grubišno Polje, Čazma, Pakrac, Ivanić-Grad, Jastrebarsko, Zaprešić, Velika Gorica, Biograd na moru, Koprivnica i Samobor) i 13 katastarskih ureda (Zadar, Požega, Bjelovar, Daruvar, Garešnica, Grubišno Polje, Čazma, Pakrac, Ivanić-Grad, Jastrebarsko, Zaprešić, Velika Gorica i Gračac). Početkom produkcije ZIS-a stavlja se u službeni uporabu i digitalni katastarski planovi u

novom službenom geodetskom datumu i kartografskoj projekciji. Neke od brojnih prednosti uvođenja ZIS-a su jedinstvena baza podataka katastra i zemljišne knjige te aplikacija za vođenje i održavanje navedenih podataka za cijelu Republiku Hrvatsku čime se osigurava da se usklađeni podaci iz dvaju sustava više ne razilaze.

ZIS treba zamijeniti postojeća programska rješenja koja u tu svrhu koriste Ministarstvo pravosuđa za potrebe zemljišnoknjižnih odjela, Državna geodetska uprava s mrežom katastarskih ureda i Gradski ured za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba. Postojeća programska rješenja obuhvaćaju: Okvirni Sporazum o održavanju aplikativnog sustava EOP zemljišne knjige, Usluga osnovnog i proširenog održavanja aplikacije knjižnog dijela katastarskog operata, podrške nove izmjere, pisarnice i katastarskog preglednika (IGEA d.o.o., Varaždin), Usluga osnovnog i proširenog održavanja aplikacije knjižnog dijela katastarskog operata, podrške nove izmjere, pisarnice i katastarskog preglednika (MCS d.o.o., Čakovec), Vektoria održavanje (Geofoto d.o.o., Zagreb), aplikacija za održavanje katastarskog operata Gradskog ureda za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba (APIS IT d.o.o., Zagreb), te nekoliko manjih katastarskih aplikacija (Registar geodetskih izvoditelja, ZWCad, QGIS i drugo). U 2014. trošak aplikacije za zemljišnoknjižne odjele iznosio je 2.790.000,00 kn (slovima: dva milijuna sedam stotina devedeset tisuća kuna i nula lipa), uračunat porez na dodanu vrijednost, dok su troškovi više aplikacija katastarskog sustava iznosili 6.500.000,00 kn (slovima: šest milijuna pet stotina tisuća kuna i nula lipa), uračunat porez na dodanu vrijednost.

Svaka odgoda širenja ZIS-a na preostale zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede povećava troškove održavanja postojećih aplikacija i dovodi do razilaženja podataka zemljišnih knjiga i katastra koji su usklađeni kroz vremenski i financijski zahtjevne postupke katastarskih izmjera i obnova zemljišnih knjiga.

Uspostava ZIS-a u svim zemljišnoknjižnim odjelima i katastarskim uredima korisnicima će donijeti mnoge koristi - vrijeme potrebno za pristup podacima i uknjižbu bit će znatno skraćeno, a građani će na jednom mjestu moći vidjeti vlasničku strukturu nekretnine i njen smještaj u prostoru te brojne druge funkcionalnosti. Ovaj sustav stoga je jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske, razvoja poduzetništva, povećanja investicija i osiguranja povjerenja građana u registre. Također treba napomenuti da se u ZIS-u kroz funkcionalnosti One stop shopa – OSS osiguravaju tehnički preduvjeti za elektroničko poslovanje fizičkih i pravnih osoba u korištenju podataka zemljišne knjige i katastra kao npr. podnošenje elektroničke prijave za upis putem javnih bilježnika, odvjetnika i drugih pravnih osoba, izdavanje zemljišnoknjižnih izvadaka neovisno o mjesnoj nadležnosti, kao i konačni cilj osiguranje elektroničkog poslovanja sudova.

Zbog važnosti ZIS-a za jačanje pravne sigurnosti, poticanje slobodnog poduzetništva i investicija, ispunjenje zahtjeva Europske komisije, vrijednosti ugovora i načina nabavnog postupka u skladu sa Smjernicama za nabavu Svjetske banke u okviru Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije potrebno je donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske o sklapanju predmetnog ugovora.